



## ПРОТОКОЛ № 62/2026-РСОК

### ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИЙ

19 февраля 2026 года

11:00 – 13:00

(формат видеоконференции)

Удаленный доступ обеспечен посредством подключения к программе:

<https://nark.ktalk.ru/fcxnsad02h1o>

#### **Председатель:**

Руководитель рабочей группы Национального совета при Президенте Российской Федерации по развитию системы оценки квалификаций - Свиarenко Андрей Геннадьевич

**Кворум имеется:** участвовало всего 34 человека, из них: 27 человек из числа 33 членов рабочей группы и 7 приглашенных:

1. Шувалова Валентина Эльбрусовна, заместитель председателя Технического комитета 066.
2. Кудрявцев Владимир Владимирович, председатель СПК в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.
3. Назаров Руслан Владимирович, Первый заместитель начальника Главного управления пожарной охраны МЧС России.
4. Полехин Павел Владимирович, Заместитель директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России.
5. Вовченко Алексей Витальевич, генеральный директор АНО «Национальное агентство развития квалификаций».
6. Лоцманова Ольга Хачатуровна, заместитель генерального директора АНО «Национальное агентство развития квалификаций».
7. Факторович Алла Аркадьевна, заместитель генерального директора АНО «Национальное агентство развития квалификаций».

## **РЕШЕНИЕ:**

**Об особенностях применения независимой оценки квалификации в сфере обеспечения пожарной безопасности<sup>1</sup>.**

**Выступили:** А.В.Вовченко, В.Э.Шувалова, В.В.Кудрявцев, П.В.Полехин, В.В.Абросимов, М.П.Борисова, А.Ю.Хитров, П.С.Каныгин, С.А.Прокофьев, А.Г.Свинаренко

Заслушав информацию и экспертные мнения, решили:

1. Принять к сведению позиции представителей: Технического комитета по стандартизации 066 «Оценка опыта и деловой репутации предприятий», Совета по профессиональным квалификациям в сфере обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях, МЧС России, Минтруда России, АНО «НАРК», членов Рабочей группы.

2. Отметить, учитывая полномочия Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет), следующее:

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 17 ноября 1997 г. № 17-П, официальное разъяснение (толкование) нормативного правового акта должно приниматься, подписываться и обнародоваться в том же порядке, что и разъясняемый акт. Разъяснения, имеющие нормативный характер, являются обязательными для исполнения и могут исходить только от органа, принявшего данный акт, либо от суда в рамках конкретного дела.

Национальный совет создан в соответствии с Указом Президента РФ от 16.04.2014 № 249 как консультативный орган. В его полномочия входит рассмотрение вопросов развития системы профессиональных квалификаций, проведение экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, координация органов государственной власти и подготовка предложений Президенту Российской Федерации по развитию системы профессиональных квалификаций, но не право давать официальные (общеобязательные) разъяснения нормативных правовых актов.

3. Правовое регулирование разработки национальных стандартов осуществляется Федеральным законом от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральным законом от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – Закон № 162-ФЗ).

Согласно ст. 2 Закона № 162-ФЗ, национальный стандарт – документ по стандартизации, который разрабатывается участниками системы стандартизации, утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации (Росстандартом) и в котором для всеобщего и многократного применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы.

---

<sup>1</sup> Письмо Председателя Технического комитета от 21 ноября 2025 года № 066-1104

Ст. 4 Закона № 162-ФЗ и ст. 16\_1 Закона № 184-ФЗ закреплён принцип добровольности применения национальных стандартов, если обязательность их применения не установлена федеральными законами, техническими регламентами или иными нормативными правовыми актами.

Разработка национальных стандартов осуществляется техническими комитетами по стандартизации (далее – ТК), создаваемыми в порядке, установленном национальным органом по стандартизации. Технические комитеты формируются на добровольной основе из заинтересованных организаций и специалистов и действуют на основании типового положения (утв. Росстандартом). ТК вправе разрабатывать стандарты в закреплённой за ним области.

ТК 066 «Оценка опыта и деловой репутации организаций» действует в соответствующей области и уполномочен на разработку национальных стандартов, в том числе ГОСТ Р 66.0.01-2017 и стандартов, конкретизирующих оценку деловой репутации в отдельных сферах (включая пожарную безопасность).

Частью 7 ст. 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ), (в редакции Федерального закона от 24.09.2022 № 370-ФЗ) установлено требование о соответствии работников и лиц, привлекаемых к осуществлению видов деятельности в области пожарной безопасности квалификационным требованиям или профессиональным стандартам.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее – Закон № 238-ФЗ), независимая оценка квалификации – процедура подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, проводимая центром оценки квалификаций (далее – НОК).

В соответствии со ст. 11 Закона № 238-ФЗ НОК – это единственная процедура, для подтверждения соответствия квалификационным требованиям и (или) профессиональному стандарту, за исключением изъятий предусмотренных пп.3 и 4 ст. 1 Закона № 238-ФЗ.

НОК обеспечивает проверку актуального соответствия конкретному профессиональному стандарту в условиях, приближенных к реальной трудовой деятельности. НОК проверяет знание действующих норм и технологий, что критически важно для пожарной безопасности. НОК проводится независимым центром оценки квалификации (далее – ЦОК) с использованием оценочных средств, разработанных Советами по профессиональным квалификациям (далее – СПК), которые аккредитованы Национальным советом, что обеспечивает сопоставимость квалификации работников из разных регионов и организаций, и минимизирует риск субъективной или ошибочной оценки.

В соответствии со ст. 195.3 Трудового кодекса РФ профессиональные стандарты в части требований к квалификации, установленных Трудовым кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, обязательны для применения работодателями.

4. Национальные стандарты применяются на добровольной основе, они могут содержать рекомендательные положения, в том числе критерии оценки деловой репутации организаций. Включение в ГОСТ Р 66.0.01-2017 (или в отраслевые стандарты на его основе) субфактора «Наличие у работников организации свидетельств о НОК» допустимо при соблюдении следующих условий:

- такой субфактор не должен формулироваться как обязательное требование для допуска организации к деятельности или для получения положительной оценки;

- он должен иметь характер дополнительного (повышающего) коэффициента, улучшающего итоговую оценку, но не являющегося единственным или исключаящим;

- методика его применения должна быть прозрачной и не допускать дискриминации.

Предлагаемая в обращении формулировка (учёт доли работников, имеющих свидетельства НОК, в качестве повышающего коэффициента) полностью соответствует указанным требованиям. Аналогичный подход уже реализован в стандартах для строительной сферы (ГОСТ Р 66.1.01-2023 и др.).

Введение учёта при оценке деловой репутации свидетельств о НОК не отменяет легитимности документов о дополнительном профессиональном образовании. Рассматривать их как взаимоисключающие альтернативы некорректно: оба типа документов имеют самостоятельное правовое значение.

При разработке стандартов ТК 066 следует руководствоваться статьёй 4 Закона № 162-ФЗ, устанавливающей принципы добровольности применения стандартов и недопустимости создания препятствий для производства и обращения продукции, выполнения работ и оказания услуг в большей степени, чем это минимально необходимо для достижения целей стандартизации.

5. Учитывая приведенные доводы (пункты 1 - 4) необходимо отметить следующее:

- Национальный совет не уполномочен давать официальные разъяснения нормативных правовых актов, имеющие обязательную силу; его заключения носят экспертный, рекомендательный характер.

- Технический комитет 066 вправе разрабатывать национальные стандарты, включая в них критерии оценки деловой репутации, связанные с наличием у работников свидетельств о независимой оценке квалификации, при условии, что такие критерии являются рекомендательными и не вводят не предусмотренных законом обязательных требований.

- Включение в стандарты субфактора, учитывающего наличие НОК, в качестве повышающего коэффициента не противоречит ни Закону № 184-ФЗ, ни Закону № 162-ФЗ, ни Закону № 238-ФЗ. Такой подход стимулирует работодателей к направлению работников на независимую оценку квалификации и повышает достоверность оценки деловой репутации.

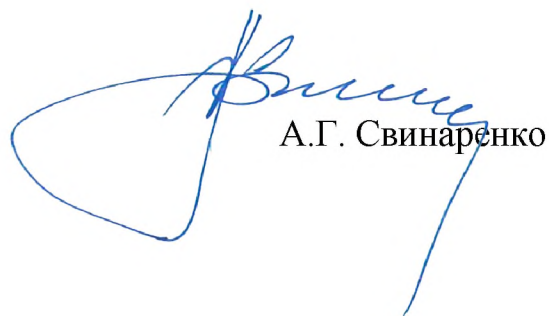
6. Настоящее экспертное заключение подготовлено на основе анализа действующего законодательства Российской Федерации и может быть использовано для дальнейшей работы Технического комитета 066, Советов по профессиональным квалификациям и иных заинтересованных сторон.

7. В связи высокой степенью необходимости защиты общественных интересов – защиты жизни и здоровья граждан выражаем поддержку введения обязательности независимой оценки квалификации для отдельных категорий лиц в сфере пожарной безопасности, что предусмотрено Стратегией развития Национальной системы квалификаций на период до 2030 года (утв. протоколом от 12 марта 2021 года № 51).

8. Рекомендовать СПК ЧС (Кудрявцев В.В.) продолжить работу в рамках Временной комиссии Национального совета по безопасности в профессиональной деятельности, связанной с повышенными рисками совместно с МЧС России, Минтруда России и другими заинтересованными организациями, в части совершенствования требований в сферах повышенного профессионального риска, определение перечня видов профессиональной деятельности и установление требований к механизмам допуска к профессиональной деятельности, связанной с повышенными рисками, что обусловлено пунктами 10.1, 11.1. Плана мероприятий по реализации Стратегии развития Национальной системы квалификаций в период до 2030 года, утвержденного Председателем Национального совета А.Н. Шохина 13 мая 2025 года.

9. АНО «Национальное агентство развития квалификаций» (Вовченко А.А.) подготовить, с учётом экспертного заключения Рабочей группы, ответ на обращение председателя ТК 066 В.В. Гриба от 21 ноября 2025 года № 066-1104 от имени Председателя Национального совета А.Н. Шохина.

Руководитель Рабочей группы  
Национального совета  
при Президенте Российской Федерации  
по профессиональным квалификациям  
по развитию системы оценки квалификаций



А.Г. Сви́наренко