

**ОТЧЕТ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
**Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения**  
**безопасности в чрезвычайных ситуациях в 2018 году**

**1 Организация деятельности Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях**

Численность Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях (далее СПК ЧС) составляет 31 человек.

Персональный состав СПК ЧС:

1. Кудрявцев Владимир Владимирович
2. Воронов Сергей Павлович
3. Костюченко Денис Владимирович
4. Румик Ольга Ивановна
5. Серёгин Сергей Николаевич
6. Мешалкин Евгений Александрович
7. Аксютин Валерий Петрович
8. Борисова Марина Петровна
9. Гримитлин Александр Моисеевич
10. Слоботчиков Антон Станиславович
11. Крылов Алексей Георгиевич
12. Климкин Виктор Иванович
13. Апанович Сергей Иванович
14. Елисеев Константин Юрьевич
15. Денисов Алексей Николаевич
16. Ищенко Андрей Дмитриевич
17. Щукарев Сергей Юрьевич
18. Девисилов Владимир Аркадьевич
19. Есина Елена Александровна
20. Поляков Михаил Николаевич
21. Минаев Алексей Васильевич
22. Ершова Надежда Михайловна
23. Бахтин Сергей Васильевич
24. Сергеева Светлана Леонидовна
25. Попов Григорий Валерьевич
26. Петраков Дмитрий Павлович
27. Ушаков Владимир Васильевич
28. Путивский Александр Владимирович
29. Супруновский Анатолий Михайлович
30. Линейцев Евгений Геннадьевич
31. Симонов Виталий Геннадиевич

В СПК ЧС Представлены следующие организации:

общественные организации:

- Общероссийская общественная организаций «Всероссийское добровольно пожарное общество»;
- Общероссийская общественная организация "Российский союз спасателей";
- Межрегиональное общественное учреждение по независимой оценке, аккредитации и сертификации качества в сфере образования «АККРЕДАГЕНТСТВО»;

объединения работодателей:

- Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Федеральная Палата пожарно-спасательной отрасли и обеспечения безопасности»;
- Ассоциация "Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности";
- Общероссийская негосударственная некоммерческая организация — общероссийское межотраслевое объединение работодателей;
- Общероссийское межотраслевое объединение работодателей в сфере окружающей среды «РУСРЕЦИКЛИНГ»;

государственные организации и органы:

- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Федеральное учебно-методическое объединение в системе высшего образования по укрупненной группе специальностей и направлений 20.00.00 - Техносферная безопасность и природообустройство;

образовательные организации:

- Академия Государственной противопожарной службы МЧС России;
- Академия гражданской защиты МЧС России;

крупные работодатели:

- Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации»;

иные:

- АНО «Национальное агентство по независимой оценке и развитию профессиональных квалификаций в сфере обеспечения техносферной безопасности»;
- АНО «Национальный центр содействия эколого-социальному и инновационному развитию территорий».

К ведению СПК ЧС решением Национального совета отнесены следующие профессиональные стандарты:

- «Специалист по приему и обработке экстренных вызовов» Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.09.2015 г. № 618н;
- «Специалист по противопожарной профилактике» Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.10.2014 № 814н (ред. от 12.12.2016);

- «Инструктор парашютной и десантно-пожарной службы» Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.09.2015 № 670н;
- «Водолаз» Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.10.2017 № 765н.

На заседаниях Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях были приняты решения:

- об организационной структуре СПК ЧС, включающей в себя три комитета и три центра (Протокол №1 от 26.02.2018 г.);
- о формировании рабочих групп по разработке и актуализации профессиональных стандартов «Пожарный», «Спасатель на акватории», «Спасатель», «Специалист по противопожарной профилактике», «Специалист по тушению пожаров»; (Протокол № 2 от 23.05.2018 г.)
- о внесении изменений в персональный состав СПК ЧС (Протокол № 3 от 25.07.2018 г., Протокол № 4 от 09.10.2018 г., Протокол № 6 от 20.12.2018 г.);
- о формировании рабочей группы по разработке проектов квалификаций (Протокол № 3 от 25.07.2018 г.);

В 2018 году было проведено шесть заседаний СПК ЧС, кроме этого были проведены заседания Рабочих групп СПК ЧС:

- 13.09.2018 заседание рабочей группы по разработке профессионального стандарта «Спасатель на акватории»;
- 13.09.2018 заседание рабочей группы по переработке профессионального стандарта «Специалист по противопожарной профилактике»;
- 13.09.2018 заседание рабочей группы «Пожарный»;
- 13.09.2018 заседание рабочей группы «Спасатель»;
- 13.09.2018 заседание рабочей группы «Специалист по тушению пожаров»;
- 04.09.2018 заседание Рабочей группы по разработке проектов квалификаций;
- 09.10.2018 заседание рабочей группы по разработке профессионального стандарта «Пожарный»;

## **2 Направления деятельности Совета**

### **2.1 Мониторинг рынка труда, обеспечение его потребностей в квалификациях и профессиональном образовании**

Проведен мониторинг образовательных организаций реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования в рамках укрупнённой группы специальностей 20.00.00 Техносферная безопасность и природообустройство и численности обучающихся по ним.

## **2.2 Разработка и актуализация профессиональных стандартов и квалификационных требований**

### **2.2.1 Разработка и актуализация профессиональных стандартов**

Разработан и направлен в Минтруд профессиональный стандарт «Пожарный», организация разработчик – Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество», организации со-разработчики – Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество, Санкт Петербургское городское отделение», ФГБОУ ВО Академия государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, ФГБОУ «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно – исследовательский институт противопожарной обороны».

В стадии разработки находятся профессиональные стандарты:

– «Спасатель» организация разработчик – Союз “Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров “Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)”

– «Спасатель на акватории», организация разработчик – Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение Поисково-спасательная служба Санкт-Петербурга, организации со-разработчики – СПК ЧС,

– «Специалист по организации тушения пожаров»;

– «Специалист по гражданской обороне»;

В процессе актуализации:

– «Специалист по противопожарной профилактике»;

Запланированы к актуализации:

– «Специалист по приему и обработке экстренных вызовов».

Профессионально-общественное обсуждение профессиональных стандартов организовывалось посредством размещения проектов профессиональных стандартов на официальном сайте СПК ЧС [http:// spkchs.ru](http://spkchs.ru), а также на портале Министерства Труда и Социальной защиты «Профессиональные стандарты», и посредством направления проектов в ведущие образовательные организации, крупным работодателям и их объединениям.

Результаты общественного обсуждения представлены в приложении.

### **2.2.2 Разработка отраслевой рамки квалификаций**

В целях разработки проекта отраслевой рамки квалификаций СПК ЧС была создана рабочая группа (Протокол № 3 от 25.07.2018 г.) данной группой было разработано 11 (одиннадцать) проектов квалификаций по 4 (четырем) профессиональным стандартам отнесенным к ведению СПК ЧС, данные проекты были рассмотрены как на заседании рабочей группы, так и на заседании СПК ЧС. Проекты

были направлены в национально агентство развития квалификаций, 10 проектов получили положительное заключение.

В целях публичного обсуждения проекта отраслевой рамки квалификации проект был размещен на официальном сайте СПК ЧС <http://spkchs.ru>, направлен в объединение работодателей, на заседание СПК ЧС на котором рассматривался вопрос об утверждении проекта отраслевой рамки квалификаций были приглашены представители Министерства труда и Социальной защиты РФ, образовательных организаций, крупных работодателей и их объединений (Протокол № 4 от 09.10.2018 г.)

Национальным советом по развитию квалификаций при Президенте Российской Федерации 10 проектов квалификаций были одобрены (Протокол №33 от 29.12.2018 г.)

### **2.3 Проведение экспертизы федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования, примерных основных профессиональных образовательных программ и их проектов, оценка их соответствия профессиональным стандартам, подготовка предложений по совершенствованию указанных стандартов профессионального образования и образовательных программ**

Результаты отрицательного заключения по ФГОС 20.03.01 Техносферная безопасность, 20.04.01 Техносферная безопасность и 20.05.01 Пожарная безопасность

На сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов в стадии общественного обсуждения находились следующие проекты ФГОС ВО:

20.03.01 Техносферная безопасность, 20.04.01 Техносферная безопасность и 20.05.01 Пожарная безопасность, при ознакомлении с которыми были выявлены несоответствия:

В тексте проектов ФГОС ВО 20.03.01 Техносферная безопасность, 20.04.01 Техносферная безопасность и 20.05.01 Пожарная безопасность встречается словосочетание «противопожарная профилактика», что противоречит основным положениям Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ, следует руководствоваться установленной законодательством терминологией, в данном случае, следует применять: профилактика пожаров (совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий). В проекте ФГОС ВО 20.05.01 Пожарная безопасность в п.1.13. в указанный перечень решаемых задач профессиональной деятельности, целесообразно дополнительно включить следующие типы задач: оперативно-тактическая; профилактическая, с последующим их раскрытием. В проектах ФГОС ВО 20.03.01 Техносферная безопасность и 20.04.01 Техносферная безопасность в п. 1.11. в область профессиональной деятельности и (или) сферы профессиональной деятельности, в которых выпускники, освоившие программу бакалавриата, могут осуществлять профессиональную деятельность (приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 сентября 2014 года № 667н), целесообразно дополнительно включить «12 Обеспечение безопасности», т.к. при

текущем изложении текста проектов ФГОС ВО, вопросы обеспечения безопасности рассматриваются в ограниченной сфере профессиональной деятельности и т.п. Учитывая, что в рассматриваемых проектах ФГОС ВО прослеживаются замечания системного характера, считаем целесообразным направить их в СПК ЧС для последующего анализа и переработки. Вместе с тем, в период с 23 мая по 25 мая 2018 года на базе СПК ЧС проведен семинар, на котором были рассмотрены указанные проекты ФГОС ВО (Протокол № 2 от 23 мая 2018 года).

#### **2.4 Организация профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и (или) дополнительных профессиональных программ**

СПК ЧС совместно с Межрегиональным общественным учреждением по независимой оценке, аккредитации и сертификации качества в сфере образования «АККРЕДАГЕНТСТВО» была проведена процедура профессионально-общественной аккредитации образовательной программы 21.01.01 Пожарная безопасность, реализуемая ГБПОУ Московской области «Колледж «Подмосковье», по итогам аккредитации было выдано свидетельство о профессионально-общественной аккредитации регистрационный номер 003-20/17 от 22.01.2018 г.

#### **2.5 Организация и проведение независимой оценки квалификации**

СПК ЧС для проведения независимой оценки квалификации разработаны и утверждены следующие организационно-методические документы:

- Методология деятельности центров оценки квалификации Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях;

- Требования к центрам оценки квалификаций и порядок отбора и прекращения полномочий центров оценки квалификаций Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях;

- Методика определения стоимости услуг по оценке квалификаций;

- Положение об Апелляционной комиссии Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях;

- Положение о разрешении конфликта интересов в деятельности центра оценки квалификаций Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях;

- Требования к экспертам по профессиональным, образовательным стандартам и оценочным средствам, общественно-профессиональной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и (или) дополнительных профессиональных программ, независимой оценки квалификаций, порядок их подготовки и аттестации;

- Типовое положение центра оценки квалификаций Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Подготовлено и аттестовано 104 эксперта.

### **2.5.1 Организация разработки и утверждение оценочных средств по соответствующим квалификациям**

В настоящее время идет работа по подбору специалистов для формирования рабочих групп по разработке оценочных средств. Составы рабочих группы планируется утвердить на ближайшем заседании СПК ЧС.

### **2.5.2 Проведение независимой оценки квалификации**

В целях развития системы независимой оценки квалификаций в СПК ЧС утверждена дорожная карта, в соответствии с которой запланировано открытие 2 ЦОК в 2018 году и 30 ЦОК (ЭЦ) в 2019 году. В 2018 году было открыто и наделено полномочиями 4 центра оценки квалификации и 19 экзаменационных центров.

### **2.5.3 Информация о мониторинге деятельности центров по оценке квалификации и контроле за их деятельностью.**

Не осуществлялась.

## **3 Информационное сопровождение деятельности Совета**

### **3.1. Создание и развитие информационного ресурса Совета в сети Интернет**

- <http://spkchs.ru> содержит разделы: «Сведения о СПК ЧС», «Новости», «Мероприятия», «Профессиональные стандарты», «Независимая оценка квалификации», «Экспертиза и актуализация ФГОС», «Подготовка экспертов».

- регулярность обновления содержания информационного ресурса - ежедневная;

- 3218 посещений в месяц.

### **3.2. Освещение результатов деятельности Совета в СМИ**

Результаты работы за год СПК ЧС освещались в средствах массовой информации (Москва 24) в рамках поведения международной конференции «Трансформация: система квалификаций в области ЧС».

### **3.3. Проведение Советом публичных мероприятий**

Круглый стол «Территория безопасности» 09 октября 2018 года, Международная конференция «Трансформация: система квалификаций в области ЧС» 22 ноября 2018 г.

## **4. План работы Совета на очередной год**

План работы на 2019 год утвержден на заседании Совета, 20 декабря 2018 года протокол № 6.

## **5. Инициативы Совета в сфере развития системы независимой оценки квалификации, реализованные в 2017 году.**

СПК ЧС создан 08.12.2017 г., реализованные в 2017 году инициативы отсутствуют.

## **6. Предложения Совета по совершенствованию системы независимой оценки квалификации.**

Модель взаимодействия СПК по сквозным профессиональным стандартам и разработке квалификаций.

В 2018 году Национальным агентством совместно с советами по профессиональным квалификациям (СПК) решается задача отработки механизмов систематизации квалификаций, признаваемых в конкретной отрасли (секторе) экономики и на национальном уровне в целом. Одной из задач СПК является разработка и утверждение проекта квалификаций и ведение отраслевой рамки квалификаций.

Отраслевая рамка квалификаций (ОРК) - составная часть национальной системы квалификаций, представляет собой:

- обобщенное описание по установленным показателям квалификационных уровней в рамках отрасли, признаваемое ведущими в данной отрасли организациями;
- иерархически упорядоченную по квалификационным уровням классификацию видов трудовой деятельности, сформированную по показателям НРК и другим значимым для отрасли показателям.

В процессе работы над проектами квалификаций в сфере обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях столкнулись с необходимостью формирования нового подхода к разработке общих требований к сквозным квалификациям, межотраслевым квалификациям. Большинство профессиональных стандартов нашей отрасли относятся к сквозным видам деятельности, а значит, появляются «сложные» квалификации, попадающие под ОРК и оценку несколькими советами одновременно. Поэтому СПК должны понимать, какие сквозные квалификации будут выделяться, в каких областях деятельности они будут действовать.

Разработка квалификаций проводится на основании «Положения о разработке наименований квалификаций и требований к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации», утвержденного приказом Минтруда N 726н от 12 декабря 2016 г. Норм, запрещающих разрабатывать и утверждать сквозные квалификации в нем не наблюдаются. Однако, в п.8.а) в полномочия НАРК входит: экспертиза на соответствие наименований квалификаций виду профессиональной деятельности, относящемуся к сфере полномочий Совета, представившего проект квалификации. Получается, что Совет, разрабатывающий сквозную квалификацию должен на этапе создания рабочей группы согласовать эту квалификацию с СПК, за которым закреплен профессиональный стандарт и как следствие, вид профессиональной деятельности, указанный в соответствующем профессиональном стандарте и включить направленного ими представителя в эту рабочую группу.

Чтобы реализовать предложенную модель взаимодействия СПК по сквозным квалификациям необходимо:

- классифицировать ВПД (для определения полномочий конкретных Советов)
- дать определение «сквозной квалификации»



-разработать порядок признания результатов оценки квалификаций по сквозным квалификациям

## 7. Приложения к отчету

### 7.1. Протоколы заседаний СПК за 2018 год

<http://spkchs.ru/article/view/16>

### 7.2. Аналитические материалы по проведенному мониторингу рынка труда,

Мониторинг рынка труда проводился в разрезе образовательных организаций и численности обучающихся по УГС 20.00.00 Техносферная безопасность и природообустройство.

### 7.3. Отраслевая рамка квалификаций (при наличии)

Проект отраслевой рамки квалификации.

### 7.4. Результаты деятельности Совета по разработке/актуализации профессиональных стандартов с момента создания Совета по настоящее время

№	Наименование профессионального стандарта	Актуализация/разработка/проведение ПОО (для ПС, поступивших в СПК)	Организация-разработчик	Результаты утверждения ПС
1.	«Пожарный»	разработка	Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество»	На утверждении в Министерстве труда и социальной защиты РФ
2.	«Спасатель»	разработка	Союз “Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров “Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)”	В разработке
3.	«Спасатель на акватории»	разработка	Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Поисковоспасательная служба Санкт-Петербурга»	В разработке
4.	«Специалист по противопожарной профилактике»	актуализация	Общероссийская общественная организация	В разработке

			«Всероссийское добровольное пожарное общество»	
5.	Специалист по тушению пожаров	разработка	Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество»	В разработке
6.	Специалист по гражданской обороне	проведение ПОО	Государственное унитарное предприятие Ставропольского края "Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс" (ГУП СК "Крайтеплоэнерго")	На общественном обсуждении

**7.5. Результаты деятельности Совета по проведению экспертизы федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования, примерных основных профессиональных образовательных программ и их проектов, оценка их соответствия профессиональным стандартам, подготовка предложений по совершенствованию указанных стандартов профессионального образования и образовательных программ с момента создания совета по настоящее время.**

**7.5.1. Результаты проведения экспертизы ФГОС СПО**

№	ФГОС	УГСН	Результат рассмотрения советом	Дата подготовки заключения
1.				

**7.5.2. Результаты проведения экспертизы ФГОС ВО**

№	ФГОС	УГСН	Результат рассмотрения советом	Дата подготовки заключения
1.	20.03.01 Техносферная безопасность	200000 Техносферная безопасность и природообустройство	отрицательный	15.05.2018 г.
2.	20.04.01 Техносферная безопасность	200000 Техносферная безопасность и природообустройство	отрицательный	15.05.2018 г.
3.	20.05.01 Пожарная безопасность	200000 Техносферная безопасность и природообустройство	отрицательный	15.05.2018 г.

**7.6. Сведения об организации проведения профессионально-общественной аккредитации образовательных программ с момента создания совета по настоящее время по следующей форме (в том числе программы, проходящие экспертизу в настоящий момент)**

<i>№</i>	<i>Аккредитующая организация</i>	<i>Наименование образовательной организации</i>	<i>Наименование программы</i>	<i>Дата выдачи свидетельства</i>
1.	Межрегиональное общественное учреждение по независимой оценке, аккредитации и сертификации качества в сфере образования «АККРЕДАГЕНТСТВО»	ГБПОУ Московской области «Колледж «Подмосковье»	20.01.01 Пожарная безопасность	22.01.2018 г.

**7.7. Сведения о разрабатываемых СПК квалификациях по следующей форме**

<i>№</i>	<i>Наименование профессионального стандарта</i>	<i>Наименование квалификации</i>
1.	«Специалист по приему и обработке экстренных вызовов» Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.09.2015 г. № 618н	Оператор по обработке экстренных вызовов (5 уровень квалификации)
		Специалист по приему и обработке экстренных вызовов (6 уровень квалификации)
2.	«Специалист по противопожарной профилактике» Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.10.2014 № 814н (ред. от 12.12.2016)	Техник по пожарной профилактике на объекте (5 уровень квалификации)
		Специалист по противопожарной защите на объекте (6 уровень квалификации)
		Руководитель службы пожарной безопасности на объекте (7 уровень квалификации)
3.	«Инструктор парашютной и десантно-пожарной службы» Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.09.2015 № 670н	Инструктор парашютной и десантно-пожарной службы (4 уровень квалификации)
		Специалист по обеспечению готовности парашютной и десантно-пожарной службы (6 уровень квалификации)
4.	«Водолаз» Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.10.2017 № 765н	Водолаз-спасатель (4 уровень квалификации)
		Водолаз (4 уровень квалификации)
		Специалист по организации водолазно-спасательных и других специальных работ высокой сложности (6 уровень квалификации)

**7.8. Сведения о разрабатываемых оценочных средствах**

<i>№</i>	<i>Наименование оценочного средства</i>
1.	

**7.9. Одобренный Национальным советом график проверок центров оценки квалификаций**

Отсутствует

**7.9. План работы Совета на 2019 г.**

Утвержден на заседании СПК ЧС от 20.12.2018 г. Протокол №6.

**7.10. Иные приложения**

Отсутствуют

Заместитель председателя СПК ЧС

28 февраля 2019 г.



С.П. Воронов