

## **Краткие результаты мониторинга рынка труда в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях**

Мониторинг рынка труда в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях был проведен с использованием инструментария, разработанного в рамках данного исследования, профильным СПК в период с 1 по 30 августа 2019 года. В рамках первого этапа осуществлялся сбор и анализ статистической информации, характеризующей область профессиональной деятельности – обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях. На втором этапе было проведено анкетирование. На третьем этапе были сформулированы выводы и предложения по результатам проведенного исследования.

Цель исследования: сформировать подходы к развитию кадрового обеспечения в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях на основании данных мониторинга рынка труда.

Для решения поставленной цели были реализованы следующие задачи:

1. Дана характеристика области профессиональной деятельности.
2. Сформирован перечень востребованных профессий для реализации деятельности в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.
3. Проанализированы и выделены основные направления работы по актуализации профессиональных стандартов, регулирующих деятельность в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.
4. Выявлены количественные и качественные разрывы между спросом и предложением на рынке труда области профессиональной деятельности.
5. Проанализирована система профессионального образования, обучения и оценки квалификации в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.
6. По результатам исследования сформулированы выводы в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях и направлениях развития кадрового обеспечения области профессиональной деятельности.

Источниками данных (включая обследования, обзоры, экспертные оценки и другие), использованными в исследовании, явились:

- информация, содержащаяся на официальном сайте МЧС России;
- информация из открытых источников;
- данные анкетного опроса;
- данные экспертного опроса;
- результаты анализа стратегии развития, дорожной карты, документов и нормативных правовых актов, регулирующих обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях в Российской Федерации;
- данные, представленные в Государственном докладе «Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году».

Основным подходом к проведению мониторинга рынка труда и кадровой политики в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях является отражение новых тенденций, возникших одновременно с развитием рыночной экономики.

Для обеспечения мер пожарной безопасности, тушения лесных и природных пожаров, защиты населенных пунктов и социальной инфраструктуры в 2018 г. была спланирована группировка сил и средств «Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в составе свыше 1 млн 260 тыс. чел., в том числе от МЧС России - свыше 158 тыс. чел..

На сегодняшний день система судебно-экспертных учреждений МЧС России состоит из 78 учреждений.

На территории Российской Федерации создано 41 960 общественных объединений добровольной пожарной охраны, из которых 394 объединения осуществляют свою деятельность в форме общественных организаций и 38 339 объединений осуществляют свою деятельность в форме общественных учреждений. В реестр общественных объединений внесено 38 237

объединений пожарной охраны, 1524 объединения зарегистрировано в территориальных органах Минюста России.

Численность личного состава общественных объединений пожарной охраны составляет 939 710 чел., из них 164 743 чел. входит в состав добровольных пожарных команд и 774 967 чел. входит в состав добровольных пожарных дружин. В реестр добровольных пожарных внесено 939 710 добровольцев.

В учебных заведениях высшего и среднего профессионального образования численность личного состава добровольной пожарной охраны составляет 126 084 чел.

Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество» (ВДПО) состоит из 83 региональных и 756 местных отделений. В состав добровольных пожарных дружин, добровольных пожарных команд ВДПО входит свыше 277 тыс. добровольных пожарных, внесенных в реестр.

В структуру Государственной инспекция по маломерным судам МЧС России входит 83 отдела (отделения) безопасности людей на водных объектах ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации и 80 центров ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации, создаваемых в форме федеральных казенных учреждений. Общая штатная численность должностных лиц ГИМС МЧС России, отнесенных к категории государственных инспекторов по маломерным судам, составляет 3331 чел. Фактическая численность на 1 января 2019 г. — 2914 чел. (87,5 %).

В состав военизированных горноспасательных частей МЧС России (далее – ВГСЧ) входят подразделения ФГУП «ВГСЧ», ФГКУ «УВГСЧ в строительстве» и ФГКУ «Национальный горноспасательный центр». Группировка сил и средств ВГСЧ МЧС России в 2018 г. составила 3004 чел. и 714 ед. техники (в 2017 г. — 2946 чел. и 712 ед. техники).

По состоянию на 31 декабря 2018 г. укомплектованность личным составом Центра управления в кризисных ситуациях территориальных

органов МЧС России составляет 8223 чел., что соответствует 88 % штатной численности.

Численность поисково-спасательных формирований МЧС России на 31.12.2018 составляет 4862 чел.

В анкетировании приняли участие 5 организаций, расположенных в 4 субъектах Российской Федерации (Волгоградская, Ярославская и Рязанская области, г. Санкт-Петербург). Были получены и обработаны анкеты от руководителей и специалистов кадровых служб организаций.

Границы и масштаб ОПД «Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях» в Российской Федерации для целей исследования были выделены следующие сектора:

- Пожарная безопасность.
- Защита в чрезвычайных ситуациях.
- Промышленная безопасность.
- Экологическая безопасность.

В Таблице 1 дана краткая характеристика инфраструктурных компаний и крупнейших организаций области профессиональной деятельности.

Таблица 1 – Характеристика организаций ОПД «Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях»

Сектор	Организация	Списочная численность работающих, чел.	Краткая характеристика деятельности организации (филиала организации)
Пожарная безопасность, Защита в чрезвычайных ситуациях	МЧС России	288 565	МЧС России реализует государственную политику в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в области преодоления последствий

Сектор	Организация	Списочная численность работающих, чел.	Краткая характеристика деятельности организации (филиала организации)
	Всероссийское добровольное пожарное общество (ВДПО)	Более 250 000	<p>радиационных аварий и катастроф.</p> <p>Защита жизни и здоровья граждан, окружающей среды, животных и имущества от пожаров и чрезвычайных ситуаций. Объединение и привлечение граждан (добровольцев) и юридических лиц - общественных объединений для участия в решении задач в области пожарной безопасности, предупреждении и тушении пожаров, предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе в составе добровольной и иных видов пожарной охраны, общественных противопожарных и аварийно-спасательных формирований, создаваемых Обществом в установленном порядке.</p>
Промышленная безопасность, Экологическая безопасность	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Около 7 000	Осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами,

Сектор	Организация	Списочная численность работающих, чел.	Краткая характеристика деятельности организации (филиала организации)
			<p>промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, безопасности электрических и тепловых установок и сетей, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.</p>
Экологическая безопасность	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	Около 5 000	<p>Осуществляет функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.</p>

В настоящее время в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях утверждены и применяются 5 профессиональных стандартов (таблица 2).

Таблица 2 – Действующие профессиональным стандартам в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях

Наименование профессионального стандарта	Утверждение профессионального стандарта (указать год)	Актуализация профессионального стандарта (указать все годы, когда проводилась)	Планируемая актуализация (указать год)
Специалист по противопожарной профилактике	28 октября 2014 г. № 814н	Изменения внесены Приказом Минтруда России от 12.12.2016 № 727н	2020 г.
Специалист по приему и обработке экстренных вызовов	9 сентября 2015 г. № 618н	-	2020 г.
Водолаз	31 октября 2017 № 765н	-	2020 г.
Лесной пожарный	17 апреля 2018 года № 246н	-	2020 г.
Инструктор парашютно-десантной службы	30 сентября 2015 № 670н	-	2020 г.

Советом по профессиональным квалификациям проводится работа по определению потребностей в разработке и актуализации профессиональных стандартов в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.

В рамках исследований, проводимых СПК, подготовлены предложения о необходимости актуализации действующих профессиональных стандартов и разработки новых, подготовлен перечень профессиональных стандартов, планируемых к разработке в 2020 году:

- Психолог в служебной деятельности
- Специалист по надзору в сфере пожарной безопасности
- Специалист по экологической безопасности
- Специалист по организации тушения пожара
- Специалист по исследованию и экспертизе пожаров
- Горноспасатель

- Специалист по ликвидации аварийных разливов нефти
- Специалист аварийной службы при нештатных дорожных ситуациях
- Трубочист (специалист по системе дымовых и вентиляционных каналов)
- Специалист по авиационному поиску и спасанию

По результатам проведенного анкетного опроса экспертов, к которым предъявлялись следующие требования:

наличие опыта работы по профилю профессии, группы профессий в отрасли (области профессиональной деятельности);

владение современной информацией о бизнес-, производственных и технологических процессах, трудовых функций, выполняемых работниками, о профессиональных знаниях и умениях;

знание нормативных правовых документов, регулирующих деятельность в отрасли (области профессиональной деятельности))

была проведена оценка востребованности профессий и возможные изменения численности работников в течение ближайших 10 лет.

Таблица 3 – Оценка востребованности профессий и возможные изменения численности работников в течение ближайших 10 лет

№	Наименование профессии, специальности (из Справочника профессий по ОПД)	Профессия будет востребована		Профессия практически исчезнет	Оценка изменения численности работников по профессиям, которые будут востребованы						
		в неизменном виде	в измененном виде		в неизменном виде			в измененном виде			
					уменьшится	увеличится	останется без изменений	уменьшится	увеличится	останется без	
1	Водолаз										
2	Спасатель	1				1					
3	Водитель автомобиля (пожарного)	3				2	1				



№	Наименование профессии, специальности (из Справочника профессий по ОПД)	Профессия будет востребована		Профессия практически исчезнет	Оценка изменения численности работников по профессиям, которые будут востребованы					
		в неизменном виде	в измененном виде		в неизменном виде			в измененном виде		
					уменьшится	увеличится	останется без изменений	уменьшится	увеличится	останется без
4	Специалист по приему и обработке экстренных вызовов	3	1			2	1		1	
5	Пожарный	3				2	1			

Область обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях достаточно консервативна. Несмотря на активную модернизацию техники, внедрение современных технологий и цифровизацию отрасли, основная масса существующих профессий не подвергается радикальным изменениям. При этом, по оценкам экспертов, будут появляться новые профессии, связанные с более прогрессивными методами мониторинга оперативной обстановки, применением робототехники и беспилотных летательных аппаратов, разработки виртуальных сред для подготовки личного состава и отработки навыков реагирования в ситуациях различной сложности.

По результатам анкетного опроса в «течение ближайших 10 лет в изменённом виде будет востребована профессия «Специалист по приему и обработке экстренных вызовов», предусматривающая выполнение основных трудовых функций: прием и обработка информации от заявителя, высылка подразделений, работа на средствах связи, информирование должностных лиц, служб жизнеобеспечения. Уровень образования – СПО. По оценкам экспертов профессия в перспективе заменится чат-ботом.

Таблица 4 – Профессии, которые появятся в течение ближайших 10 лет по результатам экспертного опроса

№	Наименование новой (инновационной) профессии	Основные трудовые функции	Уровень образования (число ответов)			
			СПО	ВО	профессиональное обучение	профессиональное образование не требуется
1.	Спасатель на акватории	Выполнение работ по профилактике, спасение людей на акваториях в местах массового отдыха людей				1
		Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, поиск и спасение на акваториях в составе поисково-спасательной группы			1	
		Руководство деятельностью спасательной станции на акватории	1			
		Руководство поисково-спасательным подразделением на акватории		1		
2.	Специалист по применению роботизированных установок пожаротушения	Обслуживание и эксплуатация роботизированных установок пожаротушения		1		
3.	Печник	Строительство и обслуживание источников тепла на твёрдом топливе (кроме котлов) и их систем, экспертная оценка.	1		1	
4.	Пропитчик деревянных конструкций огнезащитными составами	Повышение огнестойкости деревянных конструкций с огнезащитными составами	1		1	
5.	Зарядчик огнетушителей	Наполнение сосудов под давлением	1		1	

№	Наименование новой (инновационной) профессии	Основные трудовые функции	Уровень образования (число ответов)			
			СПО	ВО	профессиональное обучение	профессиональное образование не требуется
		огнетушащими составами				
6.	Оператор робототехнического комплекса, применяемого при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий	Управление роботизированной техникой при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий		1		
7.	Оператор беспилотного летательного аппарата, при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий	Управление беспилотным летательным аппаратом при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий		1		
8.	Программист обучающего комплекса	Создание программной среды виртуальной реальности для обучения безопасности		1		

Информация о результатах экспертного опроса по факторам, оказывающим влияние на количественные и качественные характеристики профессий, представлена в таблице 5.

Таблица 5 – Результаты экспертного опроса по факторам, оказывающим влияние на характеристики профессий

Количественные изменения (численность занятых)	Качественные изменения (содержание трудовых функций, требования к знаниям и умениям, уровню образования)
Экономические факторы	

Рост благосостояния государства и общества позволит вкладывать больше средств в обеспечение безопасности людей на водных объектах, оказывать поддержку в организации и развитии общественных объединений спасателей.	Станет обязательным для спасателя наличие уровня среднего специального образования, профессиональной переподготовки, а для управленческого звена обязательного наличия высшего образования.
Численность занятых снизится в связи со стагнацией экономики	Требования к качественному содержанию трудовых функций, знаниям и умениям будут ужесточаться
<b>Политические факторы</b>	
Численность занятых снизится в связи с ухудшением политической ситуации	Международный обмен опытом, участие в международных программах по оказанию помощи.
Количественные изменения (численность занятых)	Качественные изменения (содержание трудовых функций, требования к знаниям и умениям, уровню образования)
<b>Институциональные факторы</b>	
Изменение законодательства в области спасательного дела, направленное на развитие социальных гарантий профессии спасатель, будет способствовать увеличению численности работников этой профессии.	В перспективе будет законодательно закреплена общая классификация спасателей в зависимости от их специализации и требования к знаниям и умениям к каждой категории спасателей.
Численность занятых снизится в связи с изменениями законодательства	Требования к качественному содержанию трудовых функций, знаниям и умениям будут ужесточаться
<b>Технико-технологические факторы</b>	
Новые технологии в спасательном деле повысят престиж профессии, привлекут новые высокообразованные кадры.	Внедрение в спасательное дело инновационных технологий, применение сложной техники и оборудования будет способствовать необходимости повышения качества образовательного процесса.
Численность занятых снизится в связи с появлением и развитием новых технологий	Требования к качественному содержанию трудовых функций, знаниям и умениям будут ужесточаться.
развитие технологи в таких профессиях как пожарный, спасатель,	Развитие технологий повлияет на появление новых профессий в службе

водитель не повлияет на количественный показатель, но позволит снизить риски профессией и повысить безопасность работы	спасения, которые позволят снизить риск для людей. Опасные работы будут выполняться дистанционно и с использованием роботов. Это не будет влиять существенным образом на трудовые функции, но снизит травмоопасность
Социальные факторы	
Развитие социального добровольчества будет способствовать развитию общественных объединений спасателей	Требуемый уровень знаний и умений увеличит престиж данной профессии и ее социальную значимость в обществе.
	Требования к качественному содержанию трудовых функций, знаниям и умениям будут ужесточаться

Перспективы развития МЧС России в значительной степени зависят от рационального состава и состояния профессионального уровня и качества кадров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. В этой связи стоит задача, связанная с формированием системы квалификаций, независимой оценке квалификаций, системы подготовки МЧС России на основе квалификационных требований и профессиональных стандартов. Важным этапом в обеспечении качества кадрового потенциала стала разработка Концепции кадровой политики МЧС России на период до 2020 год. В Концепции «кадровый потенциал» определяется как «часть трудовых профессионально подготовленных ресурсов общества, способных участвовать в профессиональных видах трудовой (служебной) деятельности по выполнению задач, поставленных перед системой МЧС России».

Советом по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях проводится работа по разработке перечней востребованных наименований квалификаций и требований к квалификациям.

В ходе проработки проектов квалификаций в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях СПК столкнулся с необходимостью формирования нового подхода к разработке общих требований к сквозным и межотраслевым квалификациям. Разработанная дорожная карта в перспективе должна охватывать решение задач по выявлению новых, развитию перспективных и актуализации традиционных профессий с учетом современных технологий, развитию системы подготовки кадров в соответствии с изменяющимися требованиями рынка труда, развитию сети ЦОК, развитию международного сотрудничества в рамках реализации системы НОК, организационному и методическому обеспечению системы квалификации в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях, развитию системы квалификаций, определению стратегии развития кадрового потенциала отрасли.

В перечень наименований квалификаций, утвержденный приказом Национального агентства развития квалификаций от 01.02.2019 № 04/19-ПР "Об утверждении наименований квалификаций и требований к квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях" вошли 10 квалификаций.

## Предложения СПК ЧС по актуализации Справочника профессий

Опрос с целью актуализации перечня профессий рабочих и специалистов СПО, востребованных на рынке труда проводился в режиме онлайн-анкетирования (<http://spravochnik.rosmintrud.ru/news/809>) и его результаты явились составной частью мониторинга рынка труда.

Целевой аудиторией выступили руководители и специалисты по управлению персоналом, представляющие коммерческие и некоммерческие организации, объединений работодателей или близких по задачам структур (СРО, ТПП и др.), объединения профсоюзов, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, образовательные, научные организации и иные заинтересованные учреждения. Исследование востребованных профессий в области физкультуры и спорта и в области обеспечения безопасности проводилось в течение июля – августа 2019 года.

На сегодняшний день в Справочнике профессий практически не представлены профессии из области профессиональной деятельности «Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях». Работа в данном направлении только начала проводиться и исследование по актуализации перечня профессий рабочих и специалистов СПО, востребованных на рынке труда позволило скорректировать и интенсифицировать деятельность по актуализации перечня профессий в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Результаты опроса в области профессиональной деятельности «Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях» будут учтены при планировании актуализации и разработки профессиональных стандартов, а также лягут в основу предложений СПК ЧС по внесению в Справочник профессий описаний новых профессий (таблица 6) в 2020 году.

Таблица 6 – Предложения по актуализации ГИР «Справочник профессий» по ОПД «Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях».

№	Наименование профессии	Статус (актуализировать, сохранить, исключить, добавить)
1.	Спасатель	актуализировать
2.	Водолаз	актуализировать
3.	Специалист по приему и обработке экстренных вызовов	актуализировать
4.	Специалист по противопожарной профилактике	добавить
5.	Лесной пожарный	добавить
6.	Инструктор парашютно-десантной службы	добавить
7.	Пожарный	добавить
8.	Пожарный водитель	добавить
9.	Специалист по газоспасательным работам на химически опасных и взрывопожароопасных производственных объектах	добавить
10.	Спасатель на акватории	добавить
11.	Психолог в служебной деятельности	добавить
12.	Специалист по надзору в сфере пожарной безопасности	добавить
13.	Специалист по экологической безопасности	добавить
14.	Специалист по организации тушения пожара	добавить
15.	Специалист по исследованию и экспертизе пожаров	добавить
16.	Специалист аварийной службы при нештатных дорожных ситуациях	добавить
17.	Трубочист (специалист по системе дымовых и вентиляционных каналов)	добавить
18.	Горноспасатель	добавить
19.	Специалист по авиационному поиску и спасанию	добавить
20.	Специалист по ликвидации аварийных разливов нефти	добавить
21.	Специалист по тушению пожаров на воздушных судах	добавить
22.	Специалист по экспертизе и сертификации пожарно-технической продукции	добавить
23.	Специалист по строительству печей	добавить