

## **Краткие результаты мониторинга рынка труда в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях**

Мониторинг рынка труда в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях был проведен с использованием инструментария, разработанного в рамках данного исследования, профильным СПК в период с 1 по 30 августа 2019 года. В рамках первого этапа осуществлялся сбор и анализ статистической информации, характеризующей область профессиональной деятельности – обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях. На втором этапе было проведено анкетирование. На третьем этапе были сформулированы выводы и предложения по результатам проведенного исследования.

Цель исследования: сформировать подходы к развитию кадрового обеспечения в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях на основании данных мониторинга рынка труда.

Для решения поставленной цели были реализованы следующие задачи:

1. Дана характеристика области профессиональной деятельности.
2. Сформирован перечень востребованных профессий для реализации деятельности в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.
3. Проанализированы и выделены основные направления работы по актуализации профессиональных стандартов, регулирующих деятельность в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.
4. Выявлены количественные и качественные разрывы между спросом и предложением на рынке труда области профессиональной деятельности.
5. Проанализирована система профессионального образования, обучения и оценки квалификации в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.
6. По результатам исследования сформулированы выводы в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях и направлениях развития кадрового обеспечения области профессиональной деятельности.

Источниками данных (включая обследования, обзоры, экспертные оценки и другие), использованными в исследовании, явились:

- информация, содержащаяся на официальном сайте МЧС России;
- информация из открытых источников;
- данные анкетного опроса;
- данные экспертного опроса;
- результаты анализа стратегии развития, дорожной карты, документов и нормативных правовых актов, регулирующих обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях в Российской Федерации;
- данные, представленные в Государственном докладе «Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году».

Основным подходом к проведению мониторинга рынка труда и кадровой политики в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях является отражение новых тенденций, возникших одновременно с развитием рыночной экономики.

Для обеспечения мер пожарной безопасности, тушения лесных и природных пожаров, защиты населенных пунктов и социальной инфраструктуры в 2018 г. была спланирована группировка сил и средств «Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в составе свыше 1 млн 260 тыс. чел., в том числе от МЧС России - свыше 158 тыс. чел..

На сегодняшний день система судебно-экспертных учреждений МЧС России состоит из 78 учреждений.

На территории Российской Федерации создано 41 960 общественных объединений добровольной пожарной охраны, из которых 394 объединения осуществляют свою деятельность в форме общественных организаций и 38 339 объединений осуществляют свою деятельность в форме общественных учреждений. В реестр общественных объединений внесено 38 237

объединений пожарной охраны, 1524 объединения зарегистрировано в территориальных органах Минюста России.

Численность личного состава общественных объединений пожарной охраны составляет 939 710 чел., из них 164 743 чел. входит в состав добровольных пожарных команд и 774 967 чел. входит в состав добровольных пожарных дружин. В реестр добровольных пожарных внесено 939 710 добровольцев.

В учебных заведениях высшего и среднего профессионального образования численность личного состава добровольной пожарной охраны составляет 126 084 чел.

Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество» (ВДПО) состоит из 83 региональных и 756 местных отделений. В состав добровольных пожарных дружин, добровольных пожарных команд ВДПО входит свыше 277 тыс. добровольных пожарных, внесенных в реестр.

В структуру Государственной инспекция по маломерным судам МЧС России входит 83 отдела (отделения) безопасности людей на водных объектах ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации и 80 центров ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации, создаваемых в форме федеральных казенных учреждений. Общая штатная численность должностных лиц ГИМС МЧС России, отнесенных к категории государственных инспекторов по маломерным судам, составляет 3331 чел. Фактическая численность на 1 января 2019 г. — 2914 чел. (87,5 %).

В состав военизированных горноспасательных частей МЧС России (далее – ВГСЧ) входят подразделения ФГУП «ВГСЧ», ФГКУ «УВГСЧ в строительстве» и ФГКУ «Национальный горноспасательный центр». Группировка сил и средств ВГСЧ МЧС России в 2018 г. составила 3004 чел. и 714 ед. техники (в 2017 г. — 2946 чел. и 712 ед. техники).

По состоянию на 31 декабря 2018 г. укомплектованность личным составом Центра управления в кризисных ситуациях территориальных

органов МЧС России составляет 8223 чел., что соответствует 88 % штатной численности.

Численность поисково-спасательных формирований МЧС России на 31.12.2018 составляет 4862 чел.

В анкетировании приняли участие 5 организаций, расположенных в 4 субъектах Российской Федерации (Волгоградская, Ярославская и Рязанская области, г. Санкт-Петербург). Были получены и обработаны анкеты от руководителей и специалистов кадровых служб организаций.

Границы и масштаб ОПД «Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях» в Российской Федерации для целей исследования были выделены следующие сектора:

- Пожарная безопасность.
- Защита в чрезвычайных ситуациях.
- Промышленная безопасность.
- Экологическая безопасность.

В Таблице 1 дана краткая характеристика инфраструктурных компаний и крупнейших организаций области профессиональной деятельности.

Таблица 1 – Характеристика организаций ОПД «Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях»

| Сектор   | Организация | Списочная численность работающих, чел. | Краткая характеристика деятельности организации (филиала организации)   |
|--|-------------|--|---|
| Пожарная безопасность, Защита в чрезвычайных ситуациях | МЧС России  | 288 565                                | МЧС России реализует государственную политику в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в области преодоления последствий |

| Сектор  | Организация   | Списочная численность работающих, чел. | Краткая характеристика деятельности организации (филиала организации)   |
|---|---|--|---|
|   | Всероссийское добровольное пожарное общество (ВДПО)                       | Более 250 000                          | <p>радиационных аварий и катастроф.</p> <p>Защита жизни и здоровья граждан, окружающей среды, животных и имущества от пожаров и чрезвычайных ситуаций. Объединение и привлечение граждан (добровольцев) и юридических лиц - общественных объединений для участия в решении задач в области пожарной безопасности, предупреждении и тушении пожаров, предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе в составе добровольной и иных видов пожарной охраны, общественных противопожарных и аварийно-спасательных формирований, создаваемых Обществом в установленном порядке.</p> |
| Промышленная безопасность, Экологическая безопасность | Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору | Около 7 000                            | Осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами,  |

| Сектор                     | Организация  | Списочная численность работающих, чел. | Краткая характеристика деятельности организации (филиала организации)   |
|----------------------------|--|--|---|
|                            |  |  | <p>промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, безопасности электрических и тепловых установок и сетей, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.</p> |
| Экологическая безопасность | Федеральная служба по надзору в сфере природопользования | Около 5 000                            | <p>Осуществляет функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.</p>                   |

В настоящее время в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях утверждены и применяются 5 профессиональных стандартов (таблица 2).

Таблица 2 – Действующие профессиональным стандартам в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях

| Наименование профессионального стандарта            | Утверждение профессионального стандарта (указать год) | Актуализация профессионального стандарта (указать все годы, когда проводилась) | Планируемая актуализация (указать год) |
|---|---|--|--|
| Специалист по противопожарной профилактике          | 28 октября 2014 г. № 814н                             | Изменения внесены Приказом Минтруда России от 12.12.2016 № 727н                | 2020 г.                                |
| Специалист по приему и обработке экстренных вызовов | 9 сентября 2015 г. № 618н                             | -  | 2020 г.                                |
| Водолаз   | 31 октября 2017 № 765н                                | -  | 2020 г.                                |
| Лесной пожарный                                     | 17 апреля 2018 года № 246н                            | -  | 2020 г.                                |
| Инструктор парашютно-десантной службы               | 30 сентября 2015 № 670н                               | -  | 2020 г.                                |

Советом по профессиональным квалификациям проводится работа по определению потребностей в разработке и актуализации профессиональных стандартов в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.

В рамках исследований, проводимых СПК, подготовлены предложения о необходимости актуализации действующих профессиональных стандартов и разработки новых, подготовлен перечень профессиональных стандартов, планируемых к разработке в 2020 году:

- Психолог в служебной деятельности
- Специалист по надзору в сфере пожарной безопасности
- Специалист по экологической безопасности
- Специалист по организации тушения пожара
- Специалист по исследованию и экспертизе пожаров
- Горноспасатель

- Специалист по ликвидации аварийных разливов нефти
- Специалист аварийной службы при нештатных дорожных ситуациях
- Трубочист (специалист по системе дымовых и вентиляционных каналов)
- Специалист по авиационному поиску и спасанию

По результатам проведенного анкетного опроса экспертов, к которым предъявлялись следующие требования:

наличие опыта работы по профилю профессии, группы профессий в отрасли (области профессиональной деятельности);

владение современной информацией о бизнес-, производственных и технологических процессах, трудовых функций, выполняемых работниками, о профессиональных знаниях и умениях;

знание нормативных правовых документов, регулирующих деятельность в отрасли (области профессиональной деятельности))

была проведена оценка востребованности профессий и возможные изменения численности работников в течение ближайших 10 лет.

Таблица 3 – Оценка востребованности профессий и возможные изменения численности работников в течение ближайших 10 лет

| № | Наименование профессии, специальности<br>(из Справочника профессий по ОПД) | Профессия будет востребована |                   | Профессия практически исчезнет | Оценка изменения численности работников по профессиям, которые будут востребованы |            |                         |                   |            |               |  |
|---|--|------------------------------|-------------------|--------------------------------|---|------------|-------------------------|-------------------|------------|---------------|--|
|   |  | в неизменном виде            | в измененном виде |                                | в неизменном виде   |            |                         | в измененном виде |            |               |  |
|   |  |                              |                   |                                | уменьшится  | увеличится | останется без изменений | уменьшится        | увеличится | останется без |  |
| 1 | Водолаз  |                              |                   |                                |   |            |                         |                   |            |               |  |
| 2 | Спасатель  | 1                            |                   |                                |   | 1          |                         |                   |            |               |  |
| 3 | Водитель автомобиля (пожарного)  | 3                            |                   |                                |   | 2          | 1                       |                   |            |               |  |

| № | Наименование профессии, специальности<br>(из Справочника профессий по ОПД) | Профессия будет востребована |                   | Профессия практически исчезнет | Оценка изменения численности работников по профессиям, которые будут востребованы |            |                         |                   |            |               |
|---|--|------------------------------|-------------------|--------------------------------|---|------------|-------------------------|-------------------|------------|---------------|
|   |  | в неизменном виде            | в измененном виде |                                | в неизменном виде   |            |                         | в измененном виде |            |               |
|   |  |                              |                   |                                | уменьшится  | увеличится | останется без изменений | уменьшится        | увеличится | останется без |
| 4 | Специалист по приему и обработке экстренных вызовов                        | 3                            | 1                 |                                |   | 2          | 1                       |                   | 1          |               |
| 5 | Пожарный   | 3                            |                   |                                |   | 2          | 1                       |                   |            |               |

Область обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях достаточно консервативна. Несмотря на активную модернизацию техники, внедрение современных технологий и цифровизацию отрасли, основная масса существующих профессий не подвергается радикальным изменениям. При этом, по оценкам экспертов, будут появляться новые профессии, связанные с более прогрессивными методами мониторинга оперативной обстановки, применением робототехники и беспилотных летательных аппаратов, разработки виртуальных сред для подготовки личного состава и отработки навыков реагирования в ситуациях различной сложности.

По результатам анкетного опроса в «течение ближайших 10 лет в изменённом виде будет востребована профессия «Специалист по приему и обработке экстренных вызовов», предусматривающая выполнение основных трудовых функций: прием и обработка информации от заявителя, высылка подразделений, работа на средствах связи, информирование должностных лиц, служб жизнеобеспечения. Уровень образования – СПО. По оценкам экспертов профессия в перспективе заменится чат-ботом.

Таблица 4 – Профессии, которые появятся в течение ближайших 10 лет по результатам экспертного опроса

| №  | Наименование новой (инновационной) профессии                      | Основные трудовые функции  | Уровень образования (число ответов) |    |                           |   |
|----|---|--|-------------------------------------|----|---------------------------|---|
|    |   |  | СПО                                 | ВО | профессиональное обучение | профессиональное образование не требуется |
| 1. | Спасатель на акватории  | Выполнение работ по профилактике, спасение людей на акваториях в местах массового отдыха людей                           |                                     |    |                           | 1   |
|    |   | Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, поиск и спасение на акваториях в составе поисково-спасательной группы |                                     |    | 1                         |   |
|    |   | Руководство деятельностью спасательной станции на акватории  | 1                                   |    |                           |   |
|    |   | Руководство поисково-спасательным подразделением на акватории  |                                     | 1  |                           |   |
| 2. | Специалист по применению роботизированных установок пожаротушения | Обслуживание и эксплуатация роботизированных установок пожаротушения   |                                     | 1  |                           |   |
| 3. | Печник  | Строительство и обслуживание источников тепла на твёрдом топливе (кроме котлов) и их систем, экспертная оценка.          | 1                                   |    | 1                         |   |
| 4. | Пропитчик деревянных конструкций огнезащитными составами          | Повышение огнестойкости деревянных конструкций с огнезащитными составами   | 1                                   |    | 1                         |   |
| 5. | Зарядчик огнетушителей  | Наполнение сосудов под давлением   | 1                                   |    | 1                         |   |

| №  | Наименование новой (инновационной) профессии  | Основные трудовые функции  | Уровень образования (число ответов) |    |                           |   |
|----|---|--|-------------------------------------|----|---------------------------|---|
|    |   |  | СПО                                 | ВО | профессиональное обучение | профессиональное образование не требуется |
|    |   | огнетушащими составами   |                                     |    |                           |   |
| 6. | Оператор робототехнического комплекса, применяемого при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий | Управление роботизированной техникой при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий         |                                     | 1  |                           |   |
| 7. | Оператор беспилотного летательного аппарата, при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий        | Управление беспилотным летательным аппаратом при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий |                                     | 1  |                           |   |
| 8. | Программист обучающего комплекса  | Создание программной среды виртуальной реальности для обучения безопасности                        |                                     | 1  |                           |   |

Информация о результатах экспертного опроса по факторам, оказывающим влияние на количественные и качественные характеристики профессий, представлена в таблице 5.

Таблица 5 – Результаты экспертного опроса по факторам, оказывающим влияние на характеристики профессий

|  |  |
|--|--|
| Количественные изменения (численность занятых) | Качественные изменения (содержание трудовых функций, требования к знаниям и умениям, уровню образования) |
| Экономические факторы                          |  |

|  |   |
|--|---|
| Рост благосостояния государства и общества позволит вкладывать больше средств в обеспечение безопасности людей на водных объектах, оказывать поддержку в организации и развитии общественных объединений спасателей. | Станет обязательным для спасателя наличие уровня среднего специального образования, профессиональной переподготовки, а для управленческого звена обязательного наличия высшего образования. |
| Численность занятых снизится в связи со стагнацией экономики   | Требования к качественному содержанию трудовых функций, знаниям и умениям будут ужесточаться  |
| <b>Политические факторы</b>  |   |
| Численность занятых снизится в связи с ухудшением политической ситуации  | Международный обмен опытом, участие в международных программах по оказанию помощи.  |
| Количественные изменения (численность занятых)   | Качественные изменения (содержание трудовых функций, требования к знаниям и умениям, уровню образования)  |
| <b>Институциональные факторы</b>   |   |
| Изменение законодательства в области спасательного дела, направленное на развитие социальных гарантий профессии спасатель, будет способствовать увеличению численности работников этой профессии.                    | В перспективе будет законодательно закреплена общая классификация спасателей в зависимости от их специализации и требования к знаниям и умениям к каждой категории спасателей.              |
| Численность занятых снизится в связи с изменениями законодательства  | Требования к качественному содержанию трудовых функций, знаниям и умениям будут ужесточаться  |
| <b>Технико-технологические факторы</b>   |   |
| Новые технологии в спасательном деле повысят престиж профессии, привлекут новые высокообразованные кадры.  | Внедрение в спасательное дело инновационных технологий, применение сложной техники и оборудования будет способствовать необходимости повышения качества образовательного процесса.          |
| Численность занятых снизится в связи с появлением и развитием новых технологий   | Требования к качественному содержанию трудовых функций, знаниям и умениям будут ужесточаться.   |
| развитие технологи в таких профессиях как пожарный, спасатель,   | Развитие технологий повлияет на появление новых профессий в службе  |

|  |  |
|--|--|
| водитель не повлияет на количественный показатель, но позволит снизить риски профессией и повысить безопасность работы | спасения, которые позволят снизить риск для людей. Опасные работы будут выполняться дистанционно и с использованием роботов. Это не будет влиять существенным образом на трудовые функции, но снизит травмоопасность |
| Социальные факторы   |  |
| Развитие социального добровольчества будет способствовать развитию общественных объединений спасателей                 | Требуемый уровень знаний и умений увеличит престиж данной профессии и ее социальную значимость в обществе.   |
|  | Требования к качественному содержанию трудовых функций, знаниям и умениям будут ужесточаться   |

Перспективы развития МЧС России в значительной степени зависят от рационального состава и состояния профессионального уровня и качества кадров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. В этой связи стоит задача, связанная с формированием системы квалификаций, независимой оценке квалификаций, системы подготовки МЧС России на основе квалификационных требований и профессиональных стандартов. Важным этапом в обеспечении качества кадрового потенциала стала разработка Концепции кадровой политики МЧС России на период до 2020 год. В Концепции «кадровый потенциал» определяется как «часть трудовых профессионально подготовленных ресурсов общества, способных участвовать в профессиональных видах трудовой (служебной) деятельности по выполнению задач, поставленных перед системой МЧС России».

Советом по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях проводится работа по разработке перечней востребованных наименований квалификаций и требований к квалификациям.

В ходе проработки проектов квалификаций в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях СПК столкнулся с необходимостью формирования нового подхода к разработке общих требований к сквозным и межотраслевым квалификациям. Разработанная дорожная карта в перспективе должна охватывать решение задач по выявлению новых, развитию перспективных и актуализации традиционных профессий с учетом современных технологий, развитию системы подготовки кадров в соответствии с изменяющимися требованиями рынка труда, развитию сети ЦОК, развитию международного сотрудничества в рамках реализации системы НОК, организационному и методическому обеспечению системы квалификации в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях, развитию системы квалификаций, определению стратегии развития кадрового потенциала отрасли.

В перечень наименований квалификаций, утвержденный приказом Национального агентства развития квалификаций от 01.02.2019 № 04/19-ПР "Об утверждении наименований квалификаций и требований к квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях" вошли 10 квалификаций.

## Предложения СПК ЧС по актуализации Справочника профессий

Опрос с целью актуализации перечня профессий рабочих и специалистов СПО, востребованных на рынке труда проводился в режиме онлайн-анкетирования (<http://spravochnik.rosmintrud.ru/news/809>) и его результаты явились составной частью мониторинга рынка труда.

Целевой аудиторией выступили руководители и специалисты по управлению персоналом, представляющие коммерческие и некоммерческие организации, объединений работодателей или близких по задачам структур (СРО, ТПП и др.), объединения профсоюзов, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, образовательные, научные организации и иные заинтересованные учреждения. Исследование востребованных профессий в области физкультуры и спорта и в области обеспечения безопасности проводилось в течение июля – августа 2019 года.

На сегодняшний день в Справочнике профессий практически не представлены профессии из области профессиональной деятельности «Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях». Работа в данном направлении только начала проводиться и исследование по актуализации перечня профессий рабочих и специалистов СПО, востребованных на рынке труда позволило скорректировать и интенсифицировать деятельность по актуализации перечня профессий в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Результаты опроса в области профессиональной деятельности «Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях» будут учтены при планировании актуализации и разработки профессиональных стандартов, а также лягут в основу предложений СПК ЧС по внесению в Справочник профессий описаний новых профессий (таблица 6) в 2020 году.

Таблица 6 – Предложения по актуализации ГИР «Справочник профессий» по ОПД «Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях».

| №   | Наименование профессии  | Статус<br>(актуализировать,<br>сохранить,<br>исключить,<br>добавить) |
|-----|---|--|
| 1.  | Спасатель   | актуализировать  |
| 2.  | Водолаз   | актуализировать  |
| 3.  | Специалист по приему и обработке экстренных вызовов   | актуализировать  |
| 4.  | Специалист по противопожарной профилактике  | добавить   |
| 5.  | Лесной пожарный   | добавить   |
| 6.  | Инструктор парашютно-десантной службы   | добавить   |
| 7.  | Пожарный  | добавить   |
| 8.  | Пожарный водитель   | добавить   |
| 9.  | Специалист по газоспасательным работам на химически опасных и взрывопожароопасных производственных объектах | добавить   |
| 10. | Спасатель на акватории  | добавить   |
| 11. | Психолог в служебной деятельности   | добавить   |
| 12. | Специалист по надзору в сфере пожарной безопасности   | добавить   |
| 13. | Специалист по экологической безопасности  | добавить   |
| 14. | Специалист по организации тушения пожара  | добавить   |
| 15. | Специалист по исследованию и экспертизе пожаров   | добавить   |
| 16. | Специалист аварийной службы при нештатных дорожных ситуациях  | добавить   |
| 17. | Трубочист (специалист по системе дымовых и вентиляционных каналов)  | добавить   |
| 18. | Горноспасатель  | добавить   |
| 19. | Специалист по авиационному поиску и спасанию  | добавить   |
| 20. | Специалист по ликвидации аварийных разливов нефти   | добавить   |
| 21. | Специалист по тушению пожаров на воздушных судах  | добавить   |
| 22. | Специалист по экспертизе и сертификации пожарно-технической продукции                                       | добавить   |
| 23. | Специалист по строительству печей   | добавить   |